

УТВЕРЖДЁН

приказом Северо-Восточного управления
Ростехнадзора

от «25» марта 2025 г. № ПР-390- *59* -о

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Северо – Восточном управлении Ростехнадзора при
осуществлении федерального государственного надзора в области
промышленной безопасности за 2024 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее – основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г.

№ 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов».

Надзор за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

При осуществлении надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 3 декабря 2020 года № 494 об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов

промышленного назначения".

Надзор за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении 24¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 130.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 5 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 7), из них плановых – 5 (в 2023 году – 5), внеплановых – 0 (в 2023 году – 2), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 12 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 3 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 3 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 90 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: _0_, из них удовлетворено _0_ (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

отсутствие подписи ответственных лиц в документах учёта взрывчатых материалов;

нарушение условий хранения взрывчатых материалов промышленного назначения.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований

¹ Количественный показатель

в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2023 г. № 457 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;²

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

проведены семинары, вебинары и конференции;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало».

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения являются:

отсутствие подписи ответственных лиц в документах учёта взрывчатых материалов;

нарушение условий хранения взрывчатых материалов промышленного

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

назначения .

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

Надзор в области федерального государственного горного надзора

При осуществлении надзора за объектами в горной промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Положение о федеральном государственном горном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1074 «О федеральном государственном горном надзоре»;

Закон о Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 № 505;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13.11.2020 №439, зарегистрированы в Министерстве юстиции Российской Федерации 18.12.2020, рег. №61603.

Надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 20³ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 9.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2023 году – 0).

³ Количественный показатель

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 24 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2023 году – 27), из них плановых – 18 (в 2023 году – 22), внеплановых – 6 (в 2023 году – 5), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 184 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 23 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 19 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2735 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами в горной промышленности следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

- нарушение требований к применению машин, оборудования и материалов, соответствующих требованиям правил безопасности;

- нарушения требований пользования недрами в части ведения подземных горных работ без договоров, заключаемых пользователями недр с профессиональными горноспасательными службами, аттестованными в установленном законодательством РФ порядке.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора объектами в горной промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2023 г. № 457 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в

области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 3 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:⁴

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

проведены семинары, вебинары и конференции;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало».

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами в горной промышленности являются:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

отсутствие договоров, заключаемых пользователями недр с

⁴ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

профессиональными горноспасательными службами, аттестованными в установленном законодательством РФ порядке.

Надзор за объектами нефтепродуктообеспечения

При осуществлении надзора за объектами нефтепродуктообеспечения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 012/2011 «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» от 18 октября 2011 г. № 825;

приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 529 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов»;

приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ».

Надзор за объектами нефтепродуктообеспечения осуществляется в отношении 20⁵ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 14.

За 2024 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано.

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Северо-Восточного управления Ростехнадзора контрольных (надзорных) мероприятий не проводилось (в 2023 году – 0).

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами нефтепродуктообеспечения не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450 (далее –

⁵ Количественный показатель

программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 1 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтепродуктообеспечения являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами нефтепродуктообеспечения:

об обеспечении безопасного функционирования ОПО в период проявления опасных метеорологических явлений;

аварийность и усиление мер на ОПО складов нефти и нефтепродуктов.

Надзор за подъемными сооружениями

При осуществлении надзора за **подъемными сооружениями** применяются следующие основные нормативные правовые акты:

приказ Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения»;

приказ Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 441 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила

безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров».

Надзор за **подъемными сооружениями** осуществляется в отношении 116⁶ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 94.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 1 авария (в 2023 году – 0).

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2023 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- несоблюдение должностных обязанностей машинистом крана по завершению работы на козловом кране;

- неудовлетворительная организации работ в эксплуатирующей организации, выразившаяся:

 - в отсутствии должного контроля со стороны лица, осуществляющего производственный контроль при эксплуатации подъемных сооружений;

 - в отсутствии должного контроля со стороны лица, ответственного за безопасное производство работ с применением подъемного сооружения;

 - в отсутствии должного контроля со стороны лица, ответственного за содержание подъемного сооружения в работоспособном состоянии;

 - нарушение пунктов Технологической карты на погрузо-разгрузочные работы и складирование грузов козловым краном;

 - нарушение пунктов Должностных инструкций.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 1 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2023 году – 1), из них плановых – 0 (в 2023 году – 0), внеплановых – 1 (в 2023 году – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 2 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 1 административное наказание. Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности не применялся.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной

⁶ Количественный показатель

безопасности в области надзора за подъемными сооружениями следует отнести:
отсутствие аттестации у работников организаций.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за подъемными сооружениями:

с 01.09.2024 внесены изменения федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за подъемными сооружениями не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 2 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:⁷

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

информация о внесении изменений в нормативно-правовые акты.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало».

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями являются:

⁷ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за подъемными сооружениями:

о мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО;

об аварии при эксплуатации автогидроподъемника;

о недопустимости применения навесных люлек, непредусмотренных изготовителем;

о предупреждении рисков аварийных ситуаций при эксплуатации канатных дорог и тп.

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья

При осуществлении надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья применяются следующие основные нормативные правовые акты:

приказ Ростехнадзора от 03 сентября 2020 г. № 331 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья»;

приказ Ростехнадзора от 26 мая 2021 г. № 190 «Об утверждении руководства по безопасности «Рекомендации по оформлению технического паспорта взрывобезопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья»;

приказ Ростехнадзора от 03 июля 2018 г. № 287 «Об утверждении руководства по безопасности «Рекомендации по обеспечению готовности к локализации и ликвидации последствий аварий на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья».

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья осуществляется в отношении 1⁸ опасного производственного объекта. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1.

За 2024 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2023 году – 0).

⁸ Количественный показатель

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Северо-Восточным управлением Ростехнадзора контрольных (надзорных) мероприятий не проводилось (в 2023 году – 0).

Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности не применялся.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 1 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:⁹

в I квартале 2024 года Управлением проведено совещание в формате ВКС на тему: «Рост аварийности и смертельного травматизма на объектах растительного сырья в 2023 году и принятие мер, направленные на снижение уровня учетных событий»;

в организацию направлено 2 информационных письма об аварийности

⁹ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

и травматизме и о соблюдении требований промышленной безопасности, в рамках противоаварийной (эксплуатационной) устойчивости предприятия.

Во II квартале 2024 года в ООО «Хлебокомбинат «Магаданский» направлены информационные письма о соблюдении требований промышленной безопасности (исх. № 390-633 от 04.04.2024) и о предупреждении рисков аварийных ситуаций и инцидентах на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья (исх. № 390-953 от 22.05.2024).

В IV квартале 2024 года в адрес ООО «Хлебокомбинат «Магаданский» направлены информационные письма о мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО (390-2597 от 19.12.2024) и о мерах предупреждения аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья (390-2658 от 25.12.2024).

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало».

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья:

об аварийности и смертельном травматизме на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья;

о вступлении в силу НПА;

о предупреждении рисков аварийных ситуаций и инцидентах на взрывопожарных объектах хранения и переработки растительного сырья;

о мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО.

Надзор за объектами транспортирования опасных веществ

При осуществлении надзора за **объектами транспортирования опасных веществ** применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств». Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 года № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов». Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 07 декабря 2020 года № 500

Надзор за **объектами транспортирования опасных веществ** осуществляется в отношении 2¹⁰ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 2.

За 2024 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2023 году – 0).

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом незарегистрировано (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Северо-Восточным управлением Ростехнадзора контрольных (надзорных) мероприятий не проводилось (в 2023 году – 0).

Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности не применялся.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области **надзора за объектами транспортирования опасных веществ** не выявлено.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало».

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области **надзора за объектами**

¹⁰ Количественный показатель

транспортирования опасных веществ :

о мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО.

Надзор за объектами химического комплекса

При осуществлении надзора **за объектами химического комплекса** применяются следующие основные нормативные правовые акты:

приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств»;

приказ Ростехнадзора от 07 декабря 2020 г. № 500 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ»

Надзор **за объектами химического комплекса** осуществляется в отношении 23¹¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 19.

За 2024 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2023 году – 0).

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 3 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2023 году – 5), из них плановых – 3 (в 2023 году – 3), внеплановых – 0 (в 2023 году – 2), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 16 (в 2023 году – 16).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 25 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 5 административных наказаний.

Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 4 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 440 тыс. рублей.

¹¹ Количественный показатель

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами химического комплекса следует отнести:

отсутствие сведений об аттестации в области промышленной безопасности работников и руководителей организации;

отсутствие сведений о проведении полного и частичного технического освидетельствования технических устройств, принимаемых на ОПО;

отсутствие сведений о проведении противоаварийных тренировок в соответствии с планом мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами химического комплекса не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 2 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 2 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:¹²

проведены семинары, вебинары и конференции.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения

¹² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало».

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами химического комплекса являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами химического комплекса :

о мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО;

об обеспечении безопасного функционирования ОПО в период проявления опасных метеорологических явлений.

Надзор за оборудованием, работающее под избыточным давлением

При осуществлении надзора за оборудованием, работающее под избыточным давлением применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Приказ Ростехнадзора от 15.12.2020 года № 535 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила осуществления эксплуатационного контроля металла и продления срока службы основных элементов котлов и трубопроводов тепловых электростанций»;

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 536 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением»;

Приказ Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538 «Об утверждении ФНиПОПБ Правила проведения экспертизы ПБ»;

Приказ Ростехнадзора от 11.12.2020 года № 519 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах»;

Технический регламент Таможенного союза "О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением" (ТР ТС 032/2013)

Надзор за оборудованием, работающее под избыточным давлением осуществляется в отношении 48¹³ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 31.

За 2024 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2023 году – 0).

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 11 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 0), из них плановых – 0 (в 2023 году – 0), внеплановых – 11 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

Проведено мероприятий, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования, работающего под избыточным давлением, в соответствии с положениями нормативных правовых актов – 4

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 166 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 4 административных наказаний. Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 4 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 80 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающее под избыточным давлением _ следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за оборудованием, работающее под избыточным давлением не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

¹³ Количественный показатель

охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 1 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 36 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: ¹⁴

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) - 16;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу - 1;

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции -1;

утвержденные проверочные листы -1;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска -1;

перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска -2;

¹⁴ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения на 2023 год – 1;

сведения о порядке досудебного обжалования решений территориального управления Ростехнадзора, действий (бездействия) его должностных лиц -1;

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики территориального управления Ростехнадзора – 4;

проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики осуществления федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения

проведен вебинар 23.05.2024 на тему: «Порядок квалификации происшествий на опасных производственных объектах, связанных с повреждением или разрушением котлов, сосудов, трубопроводов пара и горячей воды, и их элементов».

в журнал «Безопасность труда в промышленности» сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, произошедшим в 2024 году в поднадзорных организациях не отправлялись.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающее под избыточным давлением являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности в сфере надзора за оборудованием, работающее под избыточным давлением:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.